

# 1. 調査研究の目的・体制・経過



## I. 実施目的

有料老人ホームの届け出促進や指導等の徹底が繰り返し要請されているにも関わらず、さまざまな理由で届け出逃れがなされ、中には虐待や、寝たきり高齢者ばかりを集めて医療・介護保険を不正請求する事案が後を絶たない。その背景には、そもそも心身の変化によってさらに居住が不安定になりやすい低所得の高齢者の住まいの在り方について、住宅施策・福祉施策上も十分に整理がなされていない実態があることが大きな要因と考えられる。2009年に群馬県渋川で起こった「たまゆら火災事故」は、都市部の生活保護を受給する高齢者の行き場がない実態をあぶり出した。今後特に都市部で、高齢者の単身や夫婦のみ世帯の急増が見込まれており、その中でも借家層や低所得高齢者の住宅確保に関する対応は急務である。

そこで、本調査事業においてはまず、住宅確保が困難な低所得高齢者の実態について、統計データや地方公共団体へのアンケート・ヒアリングにより把握をし、問題の所在を確認した。ついで、国等の高齢者介護・福祉・住宅施策に関する整理を行い、また地域で高齢者の居住支援や貧困問題に取り組む実践者・専門家へのヒアリングを通して、現行制度上の課題と先進事例の把握に努めた。以上から、有識者による委員会において今後必要な施策等について検討を行い、介護施設の将来像についても論点整理を行った。

## II. 事業内容

### 1. 住宅確保が困難な低所得高齢者の実態把握と定義づけ

- (1) 低所得高齢者及び住まいに関する基礎データの整理
- (2) 上記、及び自治体に対するプレヒアリングより、住宅確保が困難な低所得高齢者の定義づけと推計を実施

### 2. 低所得高齢者の住宅に対する国等の支援策の現状把握

- (1) 地方公共団体に対するアンケート調査の実施  
調査対象：都道府県・政令市・中核市・特別区の福祉・住宅部局(被災地を除く)  
調査期間：平成24年1月～2月  
回収率：配布数246件 回収196件 回収率79.7%
- (2) 国の施策を横断的に整理
  - ①住宅政策（公営住宅、サービス付き高齢者向け住宅 等）
  - ②生活保護（住宅扶助、住宅手当緊急特別措置事業、保護施設 等）
  - ③高齢者対策（養護老人ホーム、軽費老人ホーム、特別養護老人ホーム 等）

### (3) 先進事例等ヒアリング

低所得高齢者の住宅確保について、先進事例や専門家に対するヒアリングの実施

- ・ふるさとの会における支援付き住宅の取り組みの視察
- ・名古屋市営住宅における高齢者シェア居住の取り組みの視察
- ・住宅手当（家賃補助）に関する勉強会

### 3. 低所得高齢者の住宅確保に関する課題の整理

上記1、2を踏まえ、低所得高齢者の住宅確保に関する現行制度上の課題を整理

### 4. 課題解決のための新しい施策の提案

### 5. 介護施設の将来像についての論点整理

## Ⅲ. 調査実施体制

#### <委員会委員>

敬称略・五十音順

氏名	所属
江澤 和彦	医療法人博愛会・社会福祉法人優和会・医療法人和香会 理事長
白川 泰之	新潟大学法学部 准教授
杉村 栄一	東京都 福祉保健局長
園田 眞理子	明治大学理工学部 教授
◎高橋 紘士	財団法人高齢者住宅財団 理事長
野中 博	医療法人社団博腎会野中医院 院長
廣江 研	社会福祉法人こうほうえん 理事長
堀家 春野	NHK報道局社会部 記者
松岡 洋子	東京家政大学人文学部 特任講師
吉江 悟	東京大学高齢社会総合研究機構 特任研究員

◎：委員長

#### <事務局>

氏名	所属
宇都宮 啓史	財団法人高齢者住宅財団 専務理事
落合 明美	財団法人高齢者住宅財団 開発調査部 開発情報課長
青柳 宏	財団法人高齢者住宅財団 事業開発課 主任
吉野 望	株式会社地域・高齢社会開発研究所 代表取締役
魚崎 幾代	株式会社地域・高齢社会開発研究所 主席研究員
大口 達也	立教大学大学院 コミュニティ福祉学研究科 博士課程
吉田 幸將	明治大学大学院 理工学研究科 建築学専攻

#### IV. 委員会開催経緯

- 第1回委員会 平成24年1月6日  
＜プレゼンター＞
  - ・杉村栄一委員
  - ・瀧脇憲氏（NPO法人自立支援センターふるさとの会理事）
- ふるさとの会視察 平成24年1月30日
- 第2回委員会 平成24年2月16日  
＜プレゼンター＞
  - ・江澤和彦委員
  - ・松岡洋子委員
- 住宅手当勉強会 平成24年3月15日  
＜講師＞
  - ・小玉徹氏（大阪市立大学大学院創造都市研究科教授）
- 第3回委員会 平成24年3月16日  
＜プレゼンター＞
  - ・辻哲夫氏（東京大学高齢社会総合研究機構特任教授）
  - ・中辻直行氏（社会福祉法人神戸福生会理事長）
  - ・園田真理子委員

